

Акт № ГП-18/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям»

город Ханты-Мансийск

25.03.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.01.2019 № 32-Пр-8, заместителем начальника отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Чулюкиным А.А. проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29.01.2019 по 22.03.2019.

Проверено 10 закупок.

Объем проверенных средств (закупки) – 2194907,64 рублей.

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Проверка проведена выборочным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

В ходе проведения плановой выездной проверки по вопросу соблюдения нормативных и иных правовых актов по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках

контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении Заказчика, установлено следующее.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

1.1. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000149 от 23.11.2018 на поставку фруктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Абрикос. Вид Плоды одного помологического сорта, вполне резвившиеся, целые, без затрагивающих мякоть повреждений, вызванных сельскохозяйственными вредителями, чистые, здоровые, без излишней внешней влажности. Плоды типичные по форме и другим признакам для данного помологического сорта, с хорошо выраженной окраской, с плодоножкой или без нее, но без повреждения кожицы плода в месте прикрепления плодоножки. Мякоть абсолютно доброкачественная. Запах и вкус свойственные зрелому плоду, без постороннего запаха и привкуса. Окраска свойственный зрелому плоду, отсутствие следов гниения и посторонних пятен. Упаковка продукта в дощатые неразборные многооборотные ящики, предназначенные для упаковки, транспортирования и хранения овощей и фруктов, с обозначением маркировки. Фасовка массой нетто не более 5 кг.

В описании абрикосов отсутствует требование соответствия конкретному сорту. ГОСТ 32787-2014 «(UNECE STANDARD FFFV-02:2013). Межгосударственный стандарт. Абрикосы свежие. Технические условия»

разделяет качество абрикосов в зависимости от сорта (высший, первый, второй) по внешнему виду. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае показатели товара, которые приведены заказчиком в аукционной документации не могли в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

1.2. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000142 от 20.11.2018 на поставку мяса говядины) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Мясо говядины. Вид тазобедренная часть, без кости, мясо должно иметь плотную, упругую консистенцию. Не допускается на замороженной и подмороженной говядине наличие льда и снега. Не допускается на тушах, полутушах и четвертинах повреждение поверхности, наличие остатков внутренних органов, шкуры, сгустков крови, бахромок мышечной, жировой ткани и спинного мозга, загрязнений, кровоподтеков и побитостей. Цвет от розового до красного различной интенсивности без содержания фосфатов, для производства продуктов детского питания. Запах аромат свойственный говядине без постороннего запаха. Упаковка продукта ящики из гофрированного картона в пакетированном виде. Сорт не менее первого.

В описании мяса говядины установлен показатель «сорт не менее первого» не предусмотренный ГОСТ 31797-2012 «Межгосударственный стандарт. Мясо. Разделка говядины на отрубы. Технические условия». Согласно п. 5.4 ГОСТ 31797-2012 для выработки отрубов используют говядину в полутушах и четвертинах первой или второй категории по ГОСТ 779 (п. 4 ГОСТ 34120-2017).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержатся показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

1.3. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000135 от 20.11.2018 на поставку молочных продуктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Сыр. Вид полутвердый, неострых сортов, без наполнителей. Корка ровная, тонкая, без толстого подкоркового слоя покрытая парафиновыми, полимерными, комбинированными составными составами или полимерным материалом. Консистенция эластичная, однородная по всей массе. Твердых сортов. На разрезе сыр имеет рисунок, состоящий из глазков неправильной и угловатой формы, равномерно расположенный по всей массе. Вкус и запах

выраженный сырный, слегка кисловатый. Цвет от белого до светло-жёлтого однородный по всей массе. Упаковка продукта полипропиленовая пленка, соответствующая законодательным, нормативным и техническим документам, устанавливающих возможность их применения для упаковки данного продукта и обеспечивающего сохранность качества, безопасности и заявленных в маркировке потребительских свойств данного товара при их перевозках, хранении и реализации. Жирность не менее 5.0%.

В описании сыра установлен показатель «жирность не менее 5.0%» не предусмотренный ГОСТ 32260-2013 «Межгосударственный стандарт. Сыры полутвердые. Технические условия». Согласно п. 5.4 ГОСТ 32260-2013 массовая доля жира в пересчете на сухое вещество в зависимости от наименования 50,0 +/- 1,6 или 45,0 +/- 1,6).

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержатся показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

1.4. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000123 от 14.11.2018 на поставку бананов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- **Банан.** Вид плоды однородные по степени зрелости и размеру, без видимых наружных механических повреждений и признаков гнили. Запах и вкус свойственные данному зрелому ботаническому сорту, без постороннего запаха и вкуса. Масса плода не более 200 гр. Упаковка продукта картонная коробка с обозначением маркировки. Фасовка массой нетто не более 10 кг.

В описании бананов отсутствует требование соответствия конкретному сорту. ГОСТ Р 51603-2000. Государственный стандарт Российской Федерации. Бананы свежие. Технические условия» разделяет качество бананов в зависимости от сорта (экстра, первый, второй) по внешнему виду и размеру плодов. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае показатели товара, которые приведены заказчиком в аукционной документации не могли в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 10 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о

запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Согласно части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к Приказу № 126н.

2.1. 20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000136 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку сгущенного молока.

В извещении содержится информация о поставке продуктов питания входящих в Перечень (Молоко сгущенное код ОК 034-2014 10.51.51.112). В извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств: Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, в пункте 39 документации указана информация, что условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг, соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами не установлены.

В нарушение части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ заказчиком утверждена документация, содержащая разночтения с извещением в части ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

2.2. 20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000135 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку молочной продукции.

В извещении содержится информация о поставке продуктов питания входящих в Перечень (сыр код ОК 034-2014 10.51.40.131, продукт творожный зернистый с наполнителем 10.51.40.313, сырок творожный изюм 10.51.40.313, творожок 10.51.40.313, творог 10.51.40.313). В извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств: Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей

осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, в пункте 39 документации указана информация, что условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг, соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами не установлены.

В нарушение части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ заказчиком утверждена документация, содержащая разночтения с извещением в части ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

2.3. 20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000142 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку мяса говядины.

В извещении содержится информация о поставке продуктов питания входящих в Перечень и приложение к Приказу № 126н (Мясо говядины ОК 034-2014 10.11.31.110). В извещении установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств: Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств: Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Вместе с тем, в пункте 39 документации ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств отсутствуют. Кроме того установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу 04.11.2018).

В нарушение части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ заказчиком утверждена документация, содержащая разночтения с извещением в части ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

3. Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно части 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

20.11.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200017018000136 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку сгущенного молока.

Извещением и документацией преимущества, предоставляемые для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не установлены.

В нарушение части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в пункте 23 документации установлены требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов.

4. Извещения о проведении электронных аукционов № 0387200017018000085, 0387200017018000086, 0387200017018000135, 0387200017018000141, 0387200017018000136, 0387200017018000153 вместе с документациями об осуществлении закупок рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 2 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в части утверждения документации содержащей неполное описание объекта закупки; 2 факта нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части утверждения документации содержащей показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования, 3 факта нарушения части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в части утверждения документации, содержащей разночтения с извещением в отношении ограничений и условий допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, 1 факт нарушения части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в части установления требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов.

2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьями 7 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика, а также требованиям, установленным ГОСТами.

3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.

4. Ответственные должностные лица Заказчика, к компетенции которых относятся выявленные нарушения указанные в пунктах 1.1-1.4, 2.1-2.3, 3 – Черкашина Е.Л.

5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в акте проверки.

6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутский районный центр социальной помощи семье и детям» для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела контроля
определения поставщика, подрядчика,
исполнителя управления контроля в сфере
закупок Службы контроля Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры



А.А. Чулюкин